

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Положения о критериях определения видов
промышленного производства, основанных на инновационных
технологиях «О мерах по реализации статей 153, 159-1, 213, 315, 330
и 344 Налогового кодекса Кыргызской Республики»
от 24 апреля 2019 года № 193**

1. Цели и задачи

В целях стимулирования инвестиционной деятельности промышленных и инновационных предприятий, открывающихся в дотационных населенных пунктах Кыргызской Республики, реализации постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации статей 153, 159-1, 213, 315, 330 и 344 Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 24 апреля 2019 года № 193 и Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период до 2018-2022 годов утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года № 194, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» разработан проект Положения о критериях определения видов промышленного производства, основанных на инновационных технологиях в Кыргызской Республике.

2. Описательная часть

В соответствии с пунктом 1 статьи 159¹ Налогового кодекса Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики не чаще одного раза в 5 лет утверждает перечень преференциальных видов промышленной деятельности, подлежащих льготному налогообложению. В этот перечень также включаются все виды промышленного производства, основанные на инновационных технологиях.

Предприятие любой формы собственности и организационно-правовой формы, осуществляющее разработку и внедрение новых или усовершенствованных продуктов, технологических процессов или иных видов инновационной деятельности признается инновационным предприятием.

Согласно положению отнесение предприятий к инновационному типу осуществляется путем оценки уровня инновационной активности организаций и соотношения их характеристик с установленными критериями и показателями, характеризующими уровень инновационной активности организаций.

Экономическая эффективность от внедрения инноваций как результата проведения НИОКР подразумевает соотношение результата с затратами, связанными с его достижением, это относительная величина. Существуют эффекты, то есть результаты, они также могут быть разными: техническими, экономическими, прочими. Экономические эффекты измеряются абсолютными показателями.

Технические эффекты. Для каждого инновационного проекта должны быть определены собственные специфические измерители технических

эффектов. Объективная оценка прямых технических эффектов может быть получена лишь при участии исследователей и инженеров. Последние должны иметь доступ к банкам данных по соответствующим областям науки и техники, чтобы иметь базу для сравнения достигнутых и имеющихся известных результатов. Наряду с прямыми эффектами могут быть и непрямые технические эффекты. Даже если инновация не достигла запланированного технического эффекта, возникают обучающие эффекты в области освоения новых технологий, методов и инструментов. Кроме того, возможно патентование отдельных технических ноу-хау и фиксация приоритетов, а также выявление слабых мест в технике и технологии предприятия.

Экономические эффекты. Их, так же как и технические, можно разложить на прямые и непрямые. Прямые эффекты лежат в плоскости оценки прибыли, маржинальной прибыли, снижения издержек и т.п. Инновации, затрагивающие весь производственный процесс, достаточно трудно измерять по показателю роста прибыли или снижения издержек. Рационализация производственного процесса может проявляться в снижении объемов брака, сокращении сроков производственного процесса, повышении качества продукции, росте гибкости и стабильности, а также уменьшении вредного воздействия на окружающую среду. Непрямые экономические эффекты проявляются в области конкуренции: снижение объемов продаж у конкурентов; повышение издержек у конкурентов, обеспечение инновационного лидерства своего предприятия. Эффекты такого вида лишь в редких случаях можно выразить количественно.

Прочие эффекты. Они находятся в системной или индивидуальной области. Если говорить об индивидуальных аспектах измерения успеха разработчиков НИОКР, то для последних важно признание их вклада в публикациях, получении престижных премий и т.п. Сегодня практически бесспорным показателем успеха инноваций в области продуктов и технологий является снижение вредного воздействия на окружающую среду, так называемые экологические эффекты.

Гуманитарными и социальными результатами реализации новшеств, которые также относятся к прочим эффектам, можно считать: создание новых рабочих мест; улучшение условий труда; создание гуманистических отношений внутри коллектива за счет внедрения новых методов управления; ускорение прохождения заказа и улучшение контроля по фазам его исполнения; «прозрачность» затрат и результатов для руководства предприятия; увеличение гибкости предприятия и скорости реакции с точки зрения адаптации к изменяющимся внешним условиям и обеспечивающих стратегический успех.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, финансовых, правовых, правозащитных, тендерных, экологических и коррупционных последствий

Принятие обозначенного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики социальных, экономических, правовых, правозащитных, тендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о критериях определения видов промышленного производства, основанных на инновационных технологиях «О мерах по реализации статей 153, 159-1, 213, 315, 330 и 344 Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 24 апреля 2019 года № 193, был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики на общественное обсуждение по итогам обсуждения замечаний и предложений не поступило.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного проекта не противоречат действующим нормативным правовым актам.

6. Информация о необходимости дополнительного финансирования

Вместе с этим, следует отметить, что принятие данного проекта постановления дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

В связи с тем, что данный проект направлен на регулирование предпринимательской деятельности, в соответствии со статьей 19 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проведен анализ регулятивного воздействия согласно Методики проведения анализа регулятивного воздействия, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

С учетом изложенного, на рассмотрение представляется проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положения о критериях определения видов промышленного производства, основанных на инновационных технологиях «О мерах по реализации статей 153, 159-1, 213, 315, 330 и 344 Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 24 апреля 2019 года № 193.

**Председатель
Государственной службы
интеллектуальной собственности
и инноваций при Правительстве
Кыргызской Республики**

Д. Молдошева

« ____ » _____ 2020 г.